

电石内参

中国电石工业协会信息部主办 第四十五期（**2015年12月21日**）

网站：www.cciac.org.cn

邮箱：ccia00@126.com

电石交流群：QQ192598097

电石报表群：QQ328632618

电话：010-84885707

传真：010-84885057

责任编辑：蒋顺平

编辑：郭永明

目 录

中央定调！明年这十大政策将影响你我生活.....	1
11月国内电石产量同比呈下降态势.....	3
鄂尔多斯电冶氯碱化工分公司一技改项目投产运行.....	4
2016年上网电价下调利弊呈现 光伏企业靠质量技术稳生存.....	4
西部环保督查中心全面加强辖区重金属污染防治督查工作.....	6
包头市推行环评审批改革 严格总量控制.....	7

中央定调！明年这十大政策将影响你我生活

中央经济工作会议 12 月 18 日至 21 日在北京举行。会议对 2016 年经济工作进行了全面部署，明确了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。中新网(微信公众号：cns2012)记者梳理发现，以下 10 项具体措施将会影响你的工作和生活。

适当降低商品住房价格

——买房花销可能变小

会议提出，要鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格。

国家统计局 12 月 18 日发布的数据显示，11 月份全国 70 个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比上涨的城市个数分别为 33 个和 40 个，分别比上月增加 6 个和 2 个。

要取消过时的限制性措施

——购房限制可能变少

会议提出，化解房地产库存。要取消过时的限制性措施。

中央经济工作会议这一表述引发高度关注，对于房地产市场的“限制性措施”，公众感受最为直观的就是购房、贷款等方面限制的取消或放宽。目前，除了北京、上海、广州、深圳等一线城市外，多数地区已取消限购政策。年初，住建部要求各地进一步降低公积金贷款门槛，增加贷款额度，简化手续，各地均积极响应。除了限购、贷款等方面措施外，还有哪些“限制性措施”会被取消，令人关注。

把公租房扩大到非户籍人口

——外地人也将可住公租房

会议提出，要明确深化住房制度改革方向，以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。

允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户

——农民工可在就业地落户

会议明确，要落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。

中新网记者注意到，目前，中国户籍制度改革正在不断推进。国家发改委主任徐绍史今年 11 月初时就表示，全国已经有 25 个省(区、市)出台了户籍制度改革方案，国家要求到年底每个省(区、市)都必须出台方案。

研究精简归并“五险一金”

——社保负担将会减轻

会议提出，要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。

中新网记者梳理发现，今年以来，国务院先后确定将失业保险费率由 3% 统一降至 2%，从 10 月 1 日起将工伤保险平均费率由 1% 降至 0.75%，将生育保险费率从不超过 1% 降到不超过 0.5%。

要加快养老保险制度改革

——养老金或实行全国统筹

会议提出，要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次。

记者注意到，2015 年养老保险制度改革取得重大进展，按照《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，近四千万机关事业单位人员开始缴纳基本养老保险。

而对于统筹层次的问题，人社部新闻发言人李忠 11 月 20 日在回应部分地区养老金发放问题时表示，要提高统筹层次，实行基础养老金全国统筹，按照社会保险大数法则，在全国范围内调剂余缺、分散风险，增强基金的共济能力。

解决好群众看病难看病贵问题

——看病难看病贵有望缓解

会议提出，要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础

上，着力建立新的体制机制，解决好群众看病难看病贵问题。

保障农民收入稳定增长

——城乡居民收入差距有望缩小

会议提出，要继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代化基础建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。

帮助企业降低成本

——企业员工也会受益

会议提出，要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”。

具体措施包括：要降低企业税费负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费，营造公平的税负环境，研究降低制造业增值税税率。要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。要降低企业财务成本，金融部门要创造利率正常化的政策环境，为实体经济让利。要降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制。要降低物流成本，推进流通体制改革。

要加快金融体制改革

——股民合法权益将受到更多保护

会议提出，要加快金融体制改革，尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场，抓紧研究提出金融监管体制改革方案。（来源：中央人民政府网站）

11 月国内电石产量同比呈下降态势

据国家统计局数据显示，11 月份我国电石产量为 213.2 万吨，同比下降 4.0%，1-11 月份累计产量达到 2254 万吨，同比增长 2.0%。累计增长的省（区）只有内蒙古、新疆、陕西、河南及湖南等，分别增长 13.5%、4.2%、24.3%、7.4%和 2.0%；而呈现下降的省份主要有宁

夏 6.3%、甘肃 21.8%、云南 34.6%、四川 15.4%、湖北 24.4%、青海 30.2%及山西 25.5%。

聚氯乙烯 11 月份产量为 134.1 万吨，同比下降 2.0%；1-11 月份累计产量为 1474.5 万吨，同比下降 1.5%。

鄂尔多斯电冶氯碱化工分公司一技改项目投产运行

近日，鄂尔多斯电力冶金股份有限公司氯碱化工分公司弗卡斯双梁石灰窑技术提升改造项目正式投产运行。双梁式气烧石灰窑技术提升改造工程改造两台气烧石灰窑，改造后日产量可达到 667 吨。节能项目改造完成后，利用多余电石炉气节能量为 570.1 吨标煤，降低的石灰单位产品能耗节能量 543.52 吨标煤，项目年节能量 9113.62 吨标煤。

2016 年上网电价下调利弊呈现 光伏企业靠质量技术稳生存

近日，多次推测商讨的光伏、风电上网电价降幅的问题终于敲定，据可靠消息，2016 年光伏上网电价将下调至 0.8、0.88、0.98 元/千瓦时，并且 2016 年光伏和风电电价调整方案已经获得国家发改委价格司和国家能源局审核，目前电价下调只待政府正式公布。

太阳能资源分类一类地区包括中国西部地区(宁夏北部、甘肃北部、新疆东部、青海西部和西藏西部等)，上网电价由 0.9 调至 0.8。

对于太阳能资源二类和三类地区，上网电价调幅较小。二类地区包括北京、天津、中国部分中西部城市，上网电价下调由 0.95 下降至 0.88；三类地区包括中国东部地区下调 0.02，即由先前的 1 元下调至 0.98。

但是各地区上网电价下调幅度有所差别，据悉，呼和浩特在 2015 年的标杆光伏上网电价为 0.9 元/千瓦时，而 2016 年将执行 0.85 元/度光伏上网电价。

关于 2016 年上网电价的降幅问题终于尘埃落定。然而对于光伏企

业而言，也是有利有弊的！

一、光伏企业面临小机遇，为了全球气候也得“拼了”

截至 2015 年 9 月底，全国光伏发电装机容量达到 3795 万千瓦，其中，光伏电站 3170 万千瓦，分布式光伏 625 万千瓦。1-9 月全国新增光伏发电装机容量 990 万千瓦，其中，新增光伏电站装机容量 832 万千瓦，新增分布式光伏装机容量 158 万千瓦。1-9 月全国累计光伏发电量 306 亿千瓦时，弃光电量约 30 亿千瓦时，弃光率为 10%；弃光主要发生在甘肃和新疆地区，其中，甘肃省弃光电量 17.6 亿千瓦时，弃光率 28%，新疆（含兵团）弃光电量 10.4 亿千瓦时，弃光率 20%。2015 年上半年，我国光伏产业继续呈现出良好的发展态势，企业出货量同比呈现上升趋势，多数企业扭亏为盈。

巴黎气候大会最终协议草案公布，气温升高不超 2 摄氏度。不论上网电价如何调整，为全球气候做出应有的贡献，中国整体光伏企业的发展都会朝着一个朝气蓬勃的状态发展。

中国中央政府大力推进全国第 13 个五年计划实施，因此此通告并不会影响中国光伏电站建造的繁荣景象。上网电价下调对于煤炭行业而言是一种“催命单”，这个行业维持不住了，才会试图被动式地寻找光伏行业这片“蔚蓝的天空”。

二、上网电价下调 3 分钱 电力光伏相关企业将损失 1251 亿

据悉，电价调整方案已经获得国务院的审批，目前电价下调只待政府正式公布，此次电价下调幅度预计全国平均降幅每千瓦时 3 分钱，2016 年 1 月 1 日起正式执行。预计五大发电等电力企业将损失 1251 亿。

上网电价降幅会造成很多不利的影响：光伏补贴支付周期可能变长；对于所欠债务延长了期限，令债券者愁上心头；西北地区出现限电甚至停发现象估计会更多，再加上光伏补贴也逐渐下降，光伏企业生存成为一大难题；光伏行业标准少，光伏电站千姿百态，电站质量参差不齐。行业队伍人员来源甚广，光伏产业甚是“繁荣”。光伏产业

协会联盟甚多，定位不明确，业务与服务穿插太严重，导致服务与业务两手都抓，两手都空。

三、上网电价下调貌似悲喜交加，提升技术含量靠自己是关键

随着光伏行业的大力扩张进军，规模只增不减这种发展趋势必然会导致政策补贴力度逐步下降，光伏行业仅仅依靠政府扶持的时代已经过去，光伏企业应该着力提升光伏电站的质量以及技术含量，提升自我应战的软实力更为重要。在保障电站质量的基础上，通过采用新材料、应用技术创新、精细化设计和智能化运维管理等措施，有效提升发电量，降低光伏 LCOE，提高电站内部收益率，真正健康的保障电站的收益，达到最后平价上网的目标。

西部环保督查中心全面加强辖区重金属污染防治督查工作

2015 年以来,按照自治区环保厅的安排部署,西部督查中心中心将重金属污染防治督查工作纳入了全年工作的重心进行通盘安排,针对西部四盟市实际,重点从日常督查入手,及时落实环保厅提出的有关重金属污染防治各项要求,在各地认真开展重金属污染防治排查整治工作的基础上,参加环保部华北督查中心、环保厅组织的专项检查,同时,紧密结合环保专项行动、全区环境保护大检查等,组织开展了专项督查巡查检查,累计出动人员 32 人次,实地检查涉重金属企业 23 家,现场对冶炼、采选矿、氯碱化工等涉重金属企业主要生产工序的废水、废气等污染防治设施建设及运行情况进行了检查,核实查阅了相关资料,了解掌握了涉及重金属企业基本情况,针对检查发现的问题,及时与各地交换意见和建议,并责令当地环保部门对存在问题企业下达整改任务,督促企业采取切实有效的措施,逐条逐项落实整改任务,特别是对污染防治设施不完善及存在其他各类问题的涉重企业,各地均加大监管力度,突出整治重点,并以此为突破口,带动相关行业及企业严格按照环保要求落实

整改,确保“监督检查、查处执行、整改落实”三个到位,各项整治工作有序推进,取得了明显成效。(来源:内蒙古环保厅)

包头市推行环评审批改革 严格总量控制

今年以来,包头市环保局紧紧围绕全市确定的重点改革目标,积极探索尝试,大胆改革创新,通过健全组织机构,细化责任分工,强化考核管理,加强跟踪督办等措施,全力保障各项任务的贯彻落实,审批改革工作取得了明显成效,有力地推动了全市环境保护工作的健康发展。

一是推进环评分级审批管理。制定并印发了《包头市建设项目环境保护分级管理和全面清理整顿环保违规建设项目实施意见》,环评报告表 23 大类中 11 大类全部下放,其余 12 大类 135 项下放了 85 项;环评报告书下放了房地产开发、矿产资源开发 2 大类,提高了审批效能。

二是开展排污许可与总量减排相结合的污染物总量控制工作。制定并实施了《包头市排污许可证管理办法》、《包头市环境保护局总量审批管理办法》、《包头市排污许可证核发工作程序(暂行)》。今年以来,累计为全市符合要求的 70 家重点排污企业发放了排污许可证,对 17 个新建项目进行了总量审批。

三是推动主要污染物排污权有偿使用和交易。开展了考察学习,提出了成立排污权交易管理中心申请。编制完成了《包头市排污权有偿使用和交易工作实施方案》初稿,正在开展全市初始排污权核定工作,为下一步建立排污权交易平台奠定了坚实的基础。